100

1925—2025

UN INIZIO STRAORDINARIO

Università per Stranieri di Perugia

Regione Umbria
Assemblea legislativa

Centro Studi Giuridici e Politici

Gesenu AMBIENTE

Venerdì 14 novembre 2025
Palazzo Gallenga,
Aula Magna, ore 09:30

L'EVOLUZIONE DEL PRINCIPIO DNSH

Dal PNRR al Fondo sociale per il clima

Interviene:

Gilberto Pichetto Fratin
Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

CENTENARIO DALLA FONDAZIONE DELL'UNIVERSITÀ PER STRANIERI DI PERUGIA

Regione Umbria
Assemblea legislativa

Centro Studi Giuridici e Politici

Università per Stranieri di Perugia

Gesenu AMBIENTE

L'evoluzione del principio DNSH: dal PNRR al Fondo sociale per il clima

venerdì 14 novembre 2025
Università per Stranieri di Perugia
Palazzo Gallenga, Aula Magna

PROGRAMMA:

09:30
Introduce e presiede:

Giuseppe Severini
Presidente del Centro Studi Giuridici e Politici della Regione Umbria

Saluti introduttivi:

Valerio De Cesaris
Rettore dell'Università per Stranieri di Perugia

Stefania Proietti *
Presidente della Giunta regionale della Regione Umbria

Sarah Bistocchi *
Presidente dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria

Vittoria Ferdinandi *
Sindaca di Perugia

Francesco Asdrubali
Professore ordinario di fisica tecnica ambientale (Università per Stranieri di Perugia)

Urbano Barelli
Presidente Gesenu S.p.A.

** in attesa di riscontro*

Intervento:

Gilberto Pichetto Fratin
Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

11:00
"Origini ed evoluzione del principio DNSH nel diritto internazionale e dell'Unione europea"

Maura Marchegiani
Professoressa di diritto internazionale e delegata alle politiche per la sostenibilità
Università per Stranieri di Perugia

11:30

Tavola rotonda "Nascita ed evoluzione del principio DNSH: dal regolamento tassonomia al PNRR, al Fondo sociale per il clima"

Coordina:

Urbano Barelli
Avvocato, Presidente Gesenu S.p.A., Project Manager della Task Force Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali per il PNRR di Regione Lombardia

Antonio Bartolini
Professore ordinario di diritto amministrativo (Università degli Studi di Perugia)

Giovanni Maria Caruso
Professore associato di diritto amministrativo (Università degli Studi dell'Aquila)

Luisa Cassetti
Professoressa ordinaria di istituzioni di diritto pubblico (Università degli Studi di Perugia)

Andrea Farì
Ricercatore in diritto amministrativo (Università Pegaso)

Duccio Maria Traina
Professore associato di istituzioni di diritto pubblico (Università degli Studi di Firenze)

Luna Aristei
Ricercatrice in diritto amministrativo e pubblico (Università per Stranieri di Perugia)

13:30 Pausa pranzo (Palazzo Gallenga, Sala Goldoni)

14:30

"Le responsabilità nell'applicazione del PNRR e del principio DNSH"

Saluto introduttivo:

Pierfrancesco Ungari
Presidente del TAR Umbria

Fabrizio Penna
Capo Dipartimento PNRR del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Eugenio Picozza
Professore emerito di Diritto amministrativo (Università degli Studi di Roma Tor Vergata)

Pasquale Principato
Consigliere della Corte dei Conti

16:30

Conclusioni:

Giampaolo Rossi
Professore emerito di diritto amministrativo e di diritto dell'ambiente
Università Roma Tre e China University of Political-Science and Law (CUPL) di Pechino

Il principio del "non arrecare un danno significativo" all'ambiente (noto come principio DNSH, dall'inglese *Do No Significant Harm*) costituisce uno degli strumenti principali per l'attuazione della finanza sostenibile e degli investimenti nell'ambito della transizione ecologica promossa dall'Unione europea.

Il principio DNSH si configura come un vincolo di natura finanziaria che impone alle attività economiche di essere progettate e attuate in modo da non arrecare danni significativi a nessuno dei seguenti obiettivi ambientali: mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici, tutela delle risorse idriche e marine, transizione verso un'economia circolare (con particolare attenzione alla prevenzione e al riciclo dei rifiuti), prevenzione e riduzione dell'inquinamento, protezione e ripristino della biodiversità e degli ecosistemi. In questo contesto, particolare rilievo assume il contributo delle imprese attive nel settore dei rifiuti e dell'economia circolare, chiamate a svolgere un ruolo centrale nella prevenzione e nel riciclo, in coerenza con gli obiettivi ambientali dell'Unione.

Il rispetto del principio DNSH è una condizione necessaria per l'accesso ai finanziamenti europei, a partire dal PNRR e dal Fondo sociale per il clima, mentre la Commissione europea prevede di inserire il principio DNSH tra i criteri strategici delle direttive sulle concessioni, appalti pubblici e settori speciali.

La prima applicazione del principio DNSH è avvenuta con il PNRR ed è stata oggetto di approfondimento nel corso del primo convegno nazionale sul principio DNSH svoltosi a Perugia il 12-13 aprile 2024. Se la concreta applicazione del principio DNSH al PNRR consente oggi di esaminare le responsabilità che ne derivano, la sua più recente applicazione al Fondo sociale per il clima - regolata dagli Orientamenti tecnici che la Commissione europea ha pubblicato il 25 marzo 2025 - permette di approfondire l'evoluzione dello stesso principio DNSH.